**Overzicht**

|  |  |
| --- | --- |
| Startdatum | 1 maart 2022 |
| Einddatum | 30 juli 2022 |
| Voorzitter | TBC |
| Projectteam | * Dimitri Schepers * OSLO-team:   + Laurens Vercauteren: Governance   + Pieter Roeyen * Digitaal Vlaanderen:   + Birgit Bastiaensen   + Michiel Lefever |
| Geplande overlegmomenten | * Werkgroep ter validatie van de huidige specificaties * Afsluitende webinar |
| Beslissingscriterium | Unanimiteit minus één (U-1) |
| Licentie | [Modellicentie gratis hergebruik v1.0](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/documenten/ict-egov/licenties/hergebruik/modellicentie_gratis_hergebruik_v1_0.html) |
| Locatie documentatie | <https://data.vlaanderen.be> |
| Issue logging | <https://github.com/Informatievlaanderen/OSLOthema-bestuurlijkSanctieregister/issues> |

# Context

## Wat

Het startpunt van het model is het Gepleegd Feit, dat de handelingen of nalatigheden van een betrokkene beschrijft, waarbij een zekere Rechtsbron wordt overtreden. Deze betrokkene kan zowel een Geregistreerde Persoon als een Geregistreerde Organisatie betreffen.

Naast de relevante persoons- en organisatiegegevens van de betrokkene (identificatienummers, contactgegevens, domicilie/vestiging, etc.) , structureert men ook informatie over de Locatie van het Gepleegd Feit. Deze kan verschillende vormen aannemen naargelang de specifieke context. Zo worden locatiegegevens van Adressen, Percelen, Gebouweenheden en Wegsegmenten gestructureerd bijgehouden. Daarnaast heeft men ook de mogelijkheid om de Locatie via geografische coördinaten of via een vrij tekstveld te capteren.

De bovenstaande informatie betreft de feitomschrijving. Vervolgens kan een Geregistreerde Organisatie over dit Gepleegd Feit een Bestuurlijke Beslissing nemen. Deze beslissing genereert een (authentiek) Stuk waarin de beslissing is neergeschreven, bv. de beslissingsfiche of het beslissingsdocument. (We verwijzen naar OSLO Dossier voor de verdere uitmodellering van Stukken in o.a. Representaties.)

Vervolgens modelleren we de Beslissingen van de Toezichthouder, Vervolgingsinstantie en Beboetingsinstantie verder uit in meer detail. De Beslissing van de Toezichthouder omvat enkel de Onmiddellijke Inning.

De Beslissingen van de Vervolgingsinstantie betreffen de Beslissing (1) tot Bestuurlijke Vervolging, (2) tot Alternatieve Procedure, (3) tot Bestuurlijk Opsporingsonderzoek en (4) tot Bestuurlijk Sepot. Die eerste kan leiden tot een Verval van de Sanctiemogelijkheid door Betaling van een Geldsom, dan wel tot een Beslissing van de Beboetingsinstantie.

De Beslissing van de Beboetingsinstantie kan vervolgens een Bestuurlijke Sanctie opleggen. Deze bevat een omschrijving van de Sanctie en een verwijzing naar de Rechtsbron op basis waarvan gesanctioneerd wordt. Daarnaast kan ook informatie omtrent opschorting en uitstel worden uitgewisseld. De Bestuurlijke Sanctie valt uiteen in een Hoofdsanctie, Aanvullende Sanctie en Alternatieve Sanctie (als gevolg van de Beslissing tot Alternatieve Procedure). Die eerste betreft steeds een Bestuurlijke Geldboete, terwijl die tweede uiteenvalt in Uitsluiting van Steun en Verbeurdverklaring.

## Waarom

Een semantische standaard maakt het delen en uitwisselen van data tussen verschillende stakeholders gemakkelijker. Elke betrokkene kan de gegevens van de andere direct gebruiken en interpreteren. Dit stimuleert de uitwisseling en het hergebruik van gegevens en vermindert de kost van uitwisseling. De semantische standaard zorgt voor machine leesbare data. Het brengt eveneens een efficiëntiewinst met zich mee als de data in verschillende processen gebruikt kunnen worden.

Het openstellen van semantische data bevordert innovatie en zal relevante stakeholders in staat stellen om intelligente producten en diensten te ontwikkelen. Door het linken van data beschikken we ook over rijkere data. Uit verrijkte data kan ook meer kennis worden gehaald.

Samenwerken rond standaarden en het delen van data doorbreekt ook monopolies en geeft meer ontwikkelingskansen voor bv. ontwikkelaars, leveranciers, … en zorgt ervoor dat een bredere groep van relevante stakeholders betrokken wordt.

# Use Cases

Het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving (2019)[[1]](#footnote-1) voorziet in de ontwikkeling van een informatiesysteem om bestuurlijke sancties te verzamelen, zodat deze informatie geraadpleegd kan worden door verschillende organisaties en diensten, en dit over de verschillende overheidsniveaus heen. Deze semantische datastandaard beschrijft een informatiemodel dat aan de basis kan liggen van een dergelijk Bestuurlijk Sanctieregister.

# 3 Scope

De nadruk ligt voor dit project op de **bestuurlijke sancties** waar het vooral gaat om het al dan niet opleggen van een bestuurlijke geldboete, intrekken of schorsen van een beschikking, etc. Dit project behandelt dus **niet** de **strafrechtelijke sancties** die worden uitgesproken door een correctionele rechtbank.

# 4 Stakeholders

**Auteurs:**

* Bloemen, Hubert - Departement Kanselarij en Bestuur - hubert.bloemen@vlaanderen.be
* Vansant, Paul - Departement Kanselarij en Bestuur - paul.vansant@vlaanderen.be

**Editors:**

* Taelemans, An - Informatie Vlaanderen - [an.taelemans@vlaanderen.be](mailto:an.taelemans@vlaanderen.be)
* Van Elsué, Vincent - Informatie Vlaanderen - [vincent.vanelsue@vlaanderen.be](mailto:vincent.vanelsue@vlaanderen.be)
* Lefever, Michiel - Digitaal Vlaanderen - [michiel.lefever@vlaanderen.be](mailto:michiel.lefever@vlaanderen.be)
* Bastiaensen, Birgit - Digitaal Vlaanderen - birgit.bastiaensen@vlaanderen.be
* Schepers, Dimitri - Epic Data - [dimitri.schepers@vlaanderen.com](mailto:dimitri.schepers@pwc.com)
* Pieter Roeyen – PwC - [pieter.roeyen@pwc.com](mailto:pieter.roeyen@pwc.com)
* Vercauteren, Laurens - PwC - [laurens.vercauteren@pwc.com](mailto:laurens.vercauteren@pwc.com)

**Medewerkers:**

* De Clercq, Jan - Openbaar Ministerie Gent
* De Cuyper, Hugo - Stad Genk
* Delos, Filip - Agentschap Binnenlands Bestuur
* Rayen, Jozef - Lokale Politie Antwerpen
* van Osselaer, Koen - Departement Werk en Sociale Economie
* Vanautryve, Els - Departement Omgeving
* Vandenberk, Matthias - Federale Politie Limburg
* Vandenbruwaene, Patrick - Openbaar Ministerie Antwerpen
* Vanderbiesen, Kristiaan - Agentschap Wonen Vlaanderen
* Vanempten, Veerle - Agentschap Wegen en Verkeer
* Verbanck, Steven - VVSG
* Vroman, Frederic - Openbaar Ministerie Gent
* Wouters, Dries - Departement Omgeving
* Heyligen, Joachim - Departement Kanselarij en Bestuur
* Van der Haegen, Liesbeth - Digitaal Vlaanderen
* Vanneste, Christophe - Digitaal Vlaanderen

# Succescriteria

Dit traject zal als een succes worden beschouwd wanneer de deliverables wijdverspreid gebruikt en toegepast worden. In eerste instantie binnen de sector in Vlaanderen maar ook daarbuiten.

In het bijzonder lijsten we volgende criteria op:

1. Er is maximaal afgestemd met alle stakeholders die vertegenwoordigd zijn in het seminarie
2. Het seminarie resulteert in een stabiele kandidaat standaard die een consensus vertegenwoordigd van alle deelnemers
3. De specificatie wordt aanvaard door de werkgroep datastandaarden en het Stuurorgaan Vlaams informatie- en ICT beleid.
4. Er zijn tools ter beschikking om implementaties te ondersteunen en te valideren.

# Deliverables

De werkgroep zal de volgende deliverables opleveren:

* Valideren overzicht informatienoden op basis van analyse beschikbare documentatie en bestaande standaard(en).
* Organiseren en faciliteren van één seminarie met de werkgroep samengesteld uit domeinexperten ter validatie van de standaard en verwerking van feedback.
* Opstellen van herbruikbare documentatie voor het informatiemodel en publicatie op data.vlaanderen.be:
  + RDF vocabularium
  + HTML documentatie voor het vocabularium met termen en definities
  + UML diagram
  + HTML documentatie voor het UML diagram
  + SHACL validatieregels
  + JSON-LD context bestand
* Integratie in het OSLO-stelsel van vocabularia

# Mijlpalen en timing

|  |  |
| --- | --- |
| **Datum** | **Mijlpaal** |
| 28/04 | Aanmelden op de werkgroep datastandaarden |
| 02/06 | Seminarie voor het valideren van de huidige specificaties |
| Schriftelijk | Aanmelden kandidaat standaard |
| Juni - Juli | Publieke review |
| Juli | Afsluitende webinar |
| Schriftelijke vraag | Einde publieke reviewperiode – Erkenning ‘Standaard’ – Werkgroep Datastandaarden |
| Schriftelijke vraag | Mededeling standaard aan Stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid |

1. <https://www.vlaanderen.be/agentschap-justitie-en-handhaving/handhavingsbeleid-in-vlaanderen/kaderdecreet-bestuurlijke-handhaving> [↑](#footnote-ref-1)